

753-08-9  
27 02 9  
1126  
Ouf

**XL НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Комисия по труда и социалната политика**

**ДО  
Г-Н ГЕОРГИ ПИРИНСКИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

**ДОКЛАД**

за първо четене на

законопроект за изменение и допълнение на Кодекс за социално осигуряване,  
№ 754-01-19, внесен от Антонела Ангелова Понева и група народни  
представители на 01.02.2007г.

Комисията по труда и социалната политика, на заседание, проведено на 21.02.2007., разгледа и обсъди законопроект за изменение и допълнение на Кодекс за социално осигуряване, № 754-01-19, внесен от Антонела Ангелова Понева и група народни представители на 01.02.2007г.

В заседанието участваха г-н Йордан Христосков – управител на Националния осигурителен институт, г-жа Весела Караиванова – подуправител на Националния осигурителен институт, г-н Бисер Петков – зам.председател на Комисията за финансов надзор, г-н Емил Мирославов, директор на Дирекция в Министерство на труда и социалната политика, г-н Владислав Горанов – директор на Дирекция в Министерство на финанси и др.

Законопроектът и мотивите към него бяха представени от народният представител г-жа Антонела Понева. Тя акцентира върху мотивите, които са водили вносителите на законопроекта. Според тях качеството на живот на възрастните хора в България е влошено. Причина за това са ниските пенсии, незадоволителните темпове на тяхното индексирание и ниския осигурителен стаж, който се ползва при изчисляването на размерите на пенсиите. Според вносителите предлаганите промени ще са достатъчни, за да се намали несправедливата разлика в размерите на т.н стари и нови пенсии, т.е. тези отпуснати до 2000г. и пенсиите, отпуснати след тази година.

На народните представители – вносители и членове на Комисията по труда и социалната политика бяха предоставени становищата по законопроекта от Националния осигурителен институт, Министерството на труда и социалната политика и Министерството на финансите. От финансовата обосновка на законопроекта, направена от НОИ стана ясно, че ако бъде прието първото предложение т. изменението на чл.70, ал.1 и то се отнася само за пенсионерите с пенсии за осигурителен стаж и възраст, работили по трета категория труд, ще бъдат необходими допълнителни средства около 48,9 млн.лв.месечно или за цялата 2007г. допълнително 586,8 млн.лв.Ако измененията се приемат и се отнасят до всички пенсии за трудова дейност, тогава ще са необходими 66,9

млн.лв.месечно, а за цялата 2007г. – 802,3млн.лв. допълнително. По отношение на второто предложение, отнасящо се до допълнение към ал.2 в чл.70 на КСО разчетите на НОИ показват следното: ако всички пенсии за трудова дейност, отпуснати преди първи януари 2006г. се преизчислят от първи март 2007г. на основата на средномесечния осигурителен доход за 2006г., който е 354,50лв., разходите за пенсии за трудова дейност ще се увеличат с 24,1 на сто, за което ще бъдат необходими около 80,6млн.лв. месечно или 805,7 млн.лв. допълнително за 2007г.

В становището на Министерството на труда и социалната политика се посочва, че направените предложения от вносителите на законопроекта са с еднакъв времеви период и за въвеждането им се изискват значителни финансови ресурси, които осигурителната ни система не може да генерира към настоящия момент. В становището на Министерството на финансите се посочва, че предложението всички пенсии, отпуснати до края на 2005г. да бъдат преизчислени на база на средномесечния осигурителен доход за 2006г. е неприемливо. На практика това означава формулата за осъвременяване на пенсиите да отчита изцяло нарастването на средния осигурителен доход за страната за периода 2000г.-2006г. включително. Подобен подход не е възприет дори и в държавите с най-силни икономики в Европейския съюз, тъй като поражда значителни финансови ангажименти. Тези предложения ще породят неустойчивост на нашата осигурителна система, която е базирана на солидарния принцип. Допълнителните бюджетни разходи, които законопроектът предполага – около 1,6 млрд.лв. изисква цялостно реструктуриране на бюджета и прекратяване на бюджетното финансиране или драстично увеличаване на данъците.

В последвалата дискусия народните представители се обединиха около становището, че всички предложения за изменения и допълнения на Кодекса за социално осигуряване трябва да се правят с презумпция за балансираност, тъй като нашата осигурителна система е заложена върху принципите на солидарността и справедливостта и чрез нея се предоставят осигурителни права на всички български граждани, не само на пенсионерите преди 2000г. и след това. Ниският размер на пенсиите е действително сериозен социален проблем, но изхода не е в промяна на осигурителния модел, а в по-различна политика по доходите и в прилагането на финансово възможни инструменти и подходи. Промяна трябва да се търси в посока на по-висока събираемост на осигурителните вноски, за да се увеличат и постъпления в бюджета държавното обществено осигуряване.

След приключване на обсъждането и проведено гласуване с резултати “За” – 4 глас, “Против” – няма, “Въздържали се” – 11, Комисията по труда и социалната политика прие следното становище:

Предлага на Народното събрание да не подкрепи на първо четене законопроект за изменение и допълнение на Кодекс за социално осигуряване, № 754-01-19, внесен от Антонела Ангелова Понева и група народни представители на 01.02.2007г.

Председател на Комисията по  
труда и социалната политика:

Д-р Хасан Адемов

